



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَغْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۷۰۳۵۷۰
شماره پرونده: ۹۷۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۱۹۲۵
دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۰۹۰
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۹/۱۸
پیوست:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره پرونده: ۹۹۰۰۶۴۱ و ۹۷۰۳۵۷۰ و ۹۷۰۳۵۶۹

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: ۱- شرکت آسانبر طوس یاران البرز (با وکالت آقای اسداله صداقت) ۲- شرکت فولاد تدبیر اصفهان (با وکالت آقای عرفان امیرپور) ۳- شرکت جهانکار اصفهان (با وکالت خانم شیوا ادهمی)

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بخشنامه های شماره ۶۰۰۱۶۳۲۳۲-۶۰۰۱۷۷۱۲۰-۱۳۹۷۰۶۰۲۰ و ۱۳۹۷۰۷۰۴-۶۰۰۱۷۷۱۲۰ معاون امور معادن و صنایع معدنی گردش کار: شاکیان به موجب دادخواست هایی جداگانه ابطال بخشنامه های مورد شکایت را به جهت اینکه مغایر با شرع مقدس اسلام بوده، تقاضا کرده اند.

متن بخشنامه های مورد اعتراض به شرح زیر است:

"الف- بخشنامه شماره ۶۰۰۱۶۳۲۳۲-۶۰۰۱۷۷۱۲۰-۱۳۹۷۰۶۰۲۰

جناب آقای دکتر سلطانی نژاد

مدیر عامل محترم بورس کالا

با سلام،

پرو و مذاکرات تلفنی به استحضار می رساند که دستورالعمل تنظیم بازار محصولات فولادی به شرح زیر اصلاح شده است. خواهشمند است از امروز این تغییرات را در سیستم بورس کالا اعمال و عملیاتی نمایید.

۲- منبذ قیمت های پایه محصولات فولادی در بورس کالا معادل متوسط نرخ کشف شده کالاها در ۴ عرضه آخر بورس کالا می باشد.

۴- سقف رقابت در معاملات بورس کالا برای محصولات فولادی باز می باشد.

همچنین ضمن ارسال کپی صورجلسه تنظیم شده با چهار فولاد ساز بزرگ کشور (فولاد مبارکه، ذوب آهن، فولاد خوزستان و فولاد خراسان) اعلام می دارد که کف عرضه توافق شده جدید با فولاد سازان ملاک عمل خواهد بود. ملاحظه می فرمایید که برای تأمین کامل نیاز بازار کف عرضه ها افزایش یافته و کالاهای پر طرف دار بازار به سبب عرضه اضافه شده است. همچنین توافق شده که با توجه به تعداد محدود خریداران اسلب، منبذ اسلب مورد نیاز کارخانجات تولیدی، بدون هیچ محدودیتی بر مبنای قیمت کشف شده بورس برای بیلت انجام و در بورس ثبت شود (حداکثر تا ۵ درصد بیشتر از قیمت بیلت).

همچنین با توجه به اینکه خریداران محصولات فولادی از تاریخ ۱۳۹۷/۵/۱ به بعد موظف به عودت ۷۵ درصد کالای تولیدی زنجیره بعدی به بازار بورس هستند و ممکن است آنها را به قیمت های بالاتر از زمان کنترل سقف بفروشند، موظف به تسویه حساب کالای خریداری شده از فولاد سازان (از تاریخ ۱۳۹۷/۵/۱) با قیمت های کشف شده به روز هستند. - معاون امور معادن و صنایع معدنی

ب- بخشنامه شماره ۶۰۰۱۷۷۱۲۰-۶۰۰۱۷۷۱۲۰-۱۳۹۷۰۷۰۴

با سلام و احترام

پرو و نامه شماره ۶۰۰۱۶۳۲۳۲-۶۰۰۱۷۷۱۲۰-۱۳۹۷۰۶۰۲۰ موضوع اصلاحیه دستورالعمل تنظیم بازار محصولات فولادی و با توجه به پاراگراف آخر نامه مذکور به استحضار می رساند، با توجه باز شدن سقف رقابت در معاملات بورس کالا و امکان وجود تفاوت قیمت کشف شده در بورس با قیمت فروخته شده کالا در قبل از تاریخ ۱۳۹۷/۶/۲۰ و به منظور جلوگیری از ایجاد رانت در بازار فولاد کشور، بدینوسیله اعلام می گردد، خریداران محصولات عرضه شده در بورس کالا (عرضه در تالار یا میچینگ) از تاریخ ۱۳۹۷/۵/۱ تا ۱۳۹۷/۶/۲۰ موظفند کالای خریداری شده از فولاد سازان را با قیمت های کشف شده اولین عرضه محصولات هر نماد در تالار بورس کالا پس از تاریخ ۱۳۹۷/۶/۲۰ تسویه نمایند. لذا مقتضی است مطابق رویه فوق اشاره ما به تفاوت را به حساب بدهکاری مشتریان خود منظور نموده و پیگیر اخذ آن باشید (اهم از کالای تحویل شده و یا تحویل نشده) اگر خریداری حاضر به تسویه حساب با فولاد سازان با شرایط فوق نباشد از تحویل کالای خریداری شده خودداری و موضوع را جهت اقدامات بعدی و مسدود نمودن کد خرید وی از بورس به این معاونت اعلام نمایند. - معاون امور معادن و صنایع معدنی

در پاسخ به شکایت مذکور، سرپرست اداره کل حقوقی وزارت صنعت، معدن و تجارت به موجب لوایح شماره ۶۰۰۲۴۸۴۷-۶۰۰۲۴۸۴۷ و ۱۳۹۸/۱/۲۰ و ۶۰۰۷۰۲۸۵-۱۳۹۸/۳/۴ توضیح داده است که:

"۱- در مورخ ۱۳۹۷/۵/۱ طی نامه شماره ۶۰۰۱۱۲۵۸۵ با توجه به شرایط به وجود آمده و افزایش بی رویه قیمت کالا، دستورالعمل تنظیم بازار محصولات فولادی به منظور ایجاد ثبات و آرامش بازار توسط مقام عالی وقت این وزارت ابلاغ گردید که بر اساس ماده (۳) آن مبنای محاسبه قیمت های پایه کلیه محصولات فولادی در بورس تعیین و این موضوع موجب کاهش قابل ملاحظه در قیمت محصولات مرتبط گردید.



قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَغْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۷۰۳۵۷۰
شماره پرونده: ۹۷۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۱۹۲۵
دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۰۹۰
تاریخ: ۱۳۹۷/۰۹/۱۸
پیوست:

۲- طبق دستورالعمل مذکور واحدهایی که از بورس مواد اولیه خریداری نموده اند می بایست ۷۵ درصد از محصول تولیدی خود را با قیمت کشف شده در بورس عرضه و به فروش برسانند.

۳- در مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۰ قیمت گذاری در بورس بر مبنای متوسط نرخ کشف شده کالا در ۴ عرضه آخر بورس تعیین و همچنین سقف رقابت و معاملات بورس برای محصولات فولادی باز شد که نتیجه آزاد سازی سقف رقابت، افزایش حدود ۵۰ درصدی قیمت محصولات فولادی در بورس کالا بود. با توجه به موارد فوق که به اختصار بیان گردید، در ادامه به استناد نامه شماره ۶۰۱۷۷۱۲۰-۱۳۹۷/۰۶/۲۰ معاونت امور معادن این وزارتخانه واحدهایی که محصولات فولادی را در بازه زمانی ۱۳۹۷/۰۵/۱ تا ۱۳۹۷/۰۶/۲۰ خریداری نموده اند، در صورت عدم عرضه محصول تولیدی در بازه زمانی فوق و با توجه به افزایش قیمت ها و به منظور جلوگیری از ایجاد رانت در بازار فولاد کشور، مشمول پرداخت ما به التفاوت بر اساس اولین عرضه محصولات تالار بورس کالا پس از تاریخ ۱۳۹۷/۰۶/۲۰ گردیدند. بنابراین نظر به اینکه قیمت گذاری و آزادسازی قیمت ها توسط وزارت متبوع صورت گرفته، این وزارتخانه با هماهنگی کارگروه تنظیم بازار، نامه پرداخت اخذ ما به التفاوت را برای آن دسته از شرکت های که کالای خود را در بورس عرضه نکرده اند صادر کرده تا از ایجاد رانت ممانعت به عمل آورد. لذا همچنان که تصدیق می فرمایند اقدامات و تصمیمات وزارت متبوع در راستای اعمال حاکمیت و جلوگیری از تضییع منافع عمومی صورت پذیرفته و از این حیث شکایت حاضر را بلاجهت می داند.

۴- علی رغم استناد وکیل خواهان به مبنای مسئولیت ناشی از تعهدات قراردادی و ارجاع به مواردی مانند اصالت الزوم، آیه شریفه یا ایها الذین آمنوا اوفوا بالعقود و مواد قانون مدنی، همان طور که ملاحظه می فرمایید هیچ گونه رابطه قراردادی فی ما بین این وزارتخانه با شرکت یاد شده وجود ندارد که با تکیه بر این دلایل بتوان موارد مورد اعتراض را اثبات نمود. لذا تصدیق می فرمایند که تصمیمات و اقدامات صورت پذیرفته در راستای اعمال حاکمیت و جلوگیری از تضییع منافع عمومی بوده و از این حیث شکایت حاضر را بلاجهت می داند. از طرفی به استناد قاعده لاضرر که خواهان نیز در دادخواست خود به آن اشاره نموده است، ایشان و مجموعه های مرتبط نیز متقابلاً موظف به رعایت مفاد این اصل نسبت به اشخاص غیر می باشند. از همین رو عدم عرضه محصولات فولادی توسط خواهان و مجموعه های همکار موجبات ورود ضرر به ایادی قبلی زنجیره ی فولادی کشور را فراهم می نماید. بنابراین نمی توان با استفاده ابزاری از قواعد فقهی صرفاً منافع شخصی را توجیه و حقوق دیگران را در این خصوص نادیده انگاشت.

۵- در خصوص استفاده موضوع از محضر مقام معظم رهبری که خواهان مدعی انجام آن توسط سندیکای لوله و پروفیل می باشند، صرف نظر از اینکه آن مجموعه در دادخواست خود (طی کلاس پرونده ۹۷۰۳۹۵۰ هیات عمومی دیوان عدالت اداری) به چنین موضوعی اشاره نکرده و مستندات دال بر استفاده از رهبری معظم ارایه ننموده است، خواهان نیز جهت اثبات این ادعا هیچگونه مستندی ضمیمه دادخواست خود نکرده است.

در خصوص ادعای مغایرت بخشنامه های مورد اعتراض با شرع، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۹۹۰۱۰۲۰۱۶۸۲۱-۱۳۹۹/۰۲/۲۱ اعلام کرده است که:

" موضوع نامه های شماره ۶۰۱۶۳۷۳۲-۱۳۹۷/۰۶/۲۰ و ۶۰۱۷۷۱۲۰-۱۳۹۷/۰۶/۲۰ معاون امور معادن و صنایع معدنی وزارت صنعت، معدن و تجارت در خصوص تنظیم بازار محصولات فولادی، در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۸ فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح ذیل اعلام نظر می گردد: تسری اخذ مابه التفاوت نسبت به معاملاتی که پیش از صدور دستورالعمل تنظیم بازار محصولات فولادی به صورت قطعی منعقد شده است، در صورتی که در آن قراردادهای شرطی جهت الزام خریدار به پرداخت اضافی وجود نداشته نباشد - که ظاهراً چنین شرطی در این قراردادهای وجود ندارد - خلاف موازین شرع شناخت شد. "

هیات عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۹/۰۹/۱۸ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیات عمومی

مطابق حکم مقرر در تبصره ۲ ماده ۸۴ و ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ نظر فقهای شورای نگهبان برای هیأت های تخصصی و هیأت عمومی دیوان عدالت اداری لازم الاتباع است. نظر به اینکه قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۹۹۰۱۰۲۰۱۶۸۲۱-۱۳۹۹/۰۲/۲۱ نظر فقهای شورای نگهبان را بدین شرح اعلام کرده است که: «تسری اخذ مابه التفاوت نسبت به معاملاتی که پیش از صدور دستورالعمل تنظیم بازار محصولات فولادی به صورت قطعی منعقد شده است، در صورتی که در آن قراردادهای شرطی جهت الزام خریدار به پرداخت اضافی وجود نداشته نباشد - که ظاهراً چنین شرطی در این قراردادهای وجود ندارد - خلاف موازین شرع شناخته شد»، بنابراین در اجرای حکم مقرر در تبصره ۲ ماده ۸۴ و ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ و تبعیت از نظر فقهای شورای نگهبان و نیز مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و مواد ۸۸ و ۱۳ قانون پیش گفته، نامه های شماره ۶۰۱۶۳۷۳۲-۱۳۹۷/۰۶/۲۰ و ۶۰۱۷۷۱۲۰-۱۳۹۷/۰۶/۲۰ معاون امور معادن و صنایع معدنی وزارت صنعت، معدن و تجارت در حد نظر فقهای شورای نگهبان که ناظر بر پرداخت مابه التفاوت بهای محصولات فولادی که از ۱۳۹۷/۰۵/۱ لغایت ۱۳۹۷/۰۶/۲۰ خریداری شده بر مبنای قیمت کشف شده روز پس از ۱۳۹۷/۰۶/۲۰ می باشد، ابطال می شود.

محمد کاظم بهرامی

رئیس هیات عمومی دیوان عدالت اداری



توالتیه
دیوان عدالت اداری

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۷۰۳۵۷۰
شماره پرونده: ۹۷۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۱۹۲۵
دادنامه: ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۰۹۰
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۹/۱۸
پیوست:

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - پلوار شهید مخبري - پش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری - تلفن: داخلی (۷۵۳۵) - ۰۲۱ - ۵۱۲۰۰